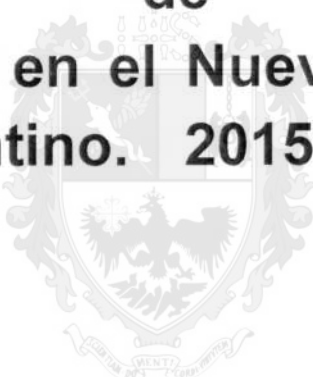




USAL  
**UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR**

Licenciatura en Relaciones Internacionales

# **El rol de las ONGs Internacionales/OSCI en materia de protección medioambiental en el Nuevo Escenario del Mar Argentino. 2015 – 2018 y Prospectiva.**



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**Maria Esquiroz**

[mariaesquiroz@gmail.com](mailto:mariaesquiroz@gmail.com)

Trabajo Final Corregido  
**Prospectiva**  
Trelew - Chubut, 2018

Contenidos	Pág.
I. Introducción	5
II. Alcance del Problema	7
III. Variables	
III.1. Dimensión medioambiental	
- Legislación proteccionista/política medioambiental	9
- Hábitat y desarrollo del Área Marina Protegida Namuncurá/Banco Burdwood	9
III. 2. Dimensión político institucional	
- Capacidades del Estado – Soberanía	10
- Competencia político electoral	11
- Participación ciudadana	13
III. 3. Dimensión económica	
- Recursos Ictícolas y mineros marinos	14
- Extracción y explotación	15
III. 4. Dimensión Organizacional	
- ONGs Internacionales (OSCI), carácter internacional	17
IV. Antecedentes Históricos	19
V. Análisis Estratégico de Actores	
V. 1. Organizaciones No Gubernamentales Internacionales Ambientalistas (ONG/OSCI)	36
- Fortalezas	37

- Oportunidades	38
- Debilidades	39
- Amenazas	42
V. 2. Estado Nacional en materia de implementación de leyes proteccionistas.	45
- Fortalezas	46
- Oportunidades	48
- Debilidades	49
- Amenazas	51
V. 3. Corporaciones Transnacionales	53
- Fortalezas	54
- Oportunidades	55
- Debilidades	56
- Amenazas	57
V. 4. Reino Unido en su accionar proteccionista en la zona ocupada.	58
- Fortalezas	60
- Oportunidades	62
- Debilidades	63
- Amenazas	64
VI. Consideraciones Parciales	66
VII. Proyección de Escenarios	70
VII. 1. <i>"We are the champions"</i>	70
VII. 2. <i>"Friends will be Friends"</i>	71
VII. 3. <i>"Don't stop me now"</i>	73
VIII. Conclusiones Finales	75
IX. Anexos	81



IX. A. Análisis FODA	82
IX. B. Tabla de Dimensiones, variables y escenarios	83
IX. C. Ponderación de Variables	84
X. Bibliografía	85



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## I. Introducción

Los océanos son vitales para la humanidad. Para transportar productos, fuerzas militares, gente, exploración y explotación de recursos. Nuevas tecnologías han remplazado a los humanos donde el medio hace la vida difícil o imposible. Desde sistemas de posicionamiento dinámico a vehículos operados a control remoto, la ciencia que se desarrolla rápidamente y sus aplicaciones estimulan la invención de nuevas formas de ver y posicionarse en el futuro de los océanos. Una población creciente en un mundo globalizado ejerce presión sobre los océanos con demandas de energía, comida, materias primas, transporte, y seguridad<sup>1</sup>.

Consecuentemente más actores se están involucrando en el despliegue de plataformas para la extracción de petróleo y gas, plataformas de exploración para minería oceánica<sup>2</sup>, sistemas de control pesquero, cables de comunicación, embarcaciones de todo tipo en el Atlántico Sur, etc. así como también acciones de ONGs proteccionistas, nuevas Áreas Protegidas parciales o con veda total de pesca y/o extracción de hidrocarburos o gas, sumando al escenario la ocupación de territorio por parte del Reino Unido<sup>3</sup>. Este crecimiento de actores en el Atlántico Sur y en particular en el Mar Argentino crea la necesidad de una mejora en el control de su accionar, en la delimitación de sus atribuciones y de la reglamentación en aras de producir pero también de proteger.

El ambiente marino ha sido históricamente una arena para luchas de poder, proveyendo el escenario para la guerra, la conquista, la colonización,

---

<sup>1</sup> Maritime Co-operation among South Atlantic Countries and Repercussions for the Regional Community of Security Practice. Sabrina Evangelista Medeiros, William de Sousa Moreira. <http://www.scielo.br/pdf/cint/v39n2/0102-8529-cint-2017390200005.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.lanacion.com.ar/1981740-reactivan-la-busqueda-de-petroleo-y-gas-en-el-mar-argentino>

<sup>3</sup> Naciones Unidas. Comité especial en descolonización. 2016. <https://www.un.org/press/en/2016/gacol3298.doc.htm> - Nota Dr. En Relaciones Internacionales Pablo Kornblum. <http://www.pablokornblum.com/?tag=atlantico-sur>

subyugación, tráfico, piratería, etc.<sup>4</sup> Entonces, para establecer una capacidad de intervención y mantener el orden en el mar por medio de la fuerza (o la amenaza), fueron creadas las fuerzas armadas, a la vez que para defender el interés nacional. (Madeiros-Sousa Moreira, 2017). Hoy en día, son las Fuerzas Armadas, con un muy bajo presupuesto, las encargadas del monitoreo de Áreas Marinas Protegidas (AMPs) costas afuera como ser el AMP Namuncurá / Banco Burdwood. Éste área posee más de un millón de kilómetros cuadrados a sur de las Islas Malvinas, sobre un banco submarino rico en nutrientes para las numerosas especies migrantes, y rico en especies únicas dado que es un ambiente atípico, con mucha luz solar, bañado por la corriente circumpolar antártica y en presencia de corales de agua fría entre otras especies. La creación de este área fue propulsada por la Fundación Vida Silvestre.

En este contexto, el trabajo pretende explorar a las ONGs Ambientalistas (u Organizaciones de la Sociedad Civil Internacionales – OSCI- como han pasado a llamarse en algunos textos) en tanto escenarios de cooperación entre naciones y actores diversos, analizar la manera tradicional de proceder de las organizaciones y acciones tradicionales, y luego explorando las nuevas acciones que ejercen, como ser la presentación de leyes, el acompañamiento al estamento legislativo en la puja por establecimiento de Áreas Marinas Protegidas, y su relación e interacción con la Soberanía Interna. En última instancia, el rol de las ONGs en el nuevo escenario del Mar Argentino. Escenario con actores diversos como ser el Estado Nacional, Corporaciones Transnacionales, el Reino Unido como Estado ocupante en el área, áreas protegidas como ser el AMP Namuncurá / Banco Burdwood, delimitando un entorno de tensiones y lealtades de interés para su estudio y para la proyección de escenarios dada la riqueza de actores y posibilidades en la ponderación de variables.

---

<sup>4</sup> En la historia argentina encontramos ejemplos como la Guerra de Malvinas, el tráfico de esclavos en siglos anteriores, así como la piratería. Nota de Felipe Pigna: <https://www.elhistoriador.com.ar/articulos/miscelaneas/piratas.php>

## Alcance del Problema

Uno de los nuevos actores que vemos surgir en el siglo XX fueron las organizaciones no gubernamentales, distintivas por no tener relación desde su constitución hasta la participación en la toma de decisiones interna de la ONG, con ningún gobierno<sup>5</sup>.

Por otro lado, los espacios de participación ciudadana ya no están delimitados a instituciones sociales, o a grupos de poder decisores. Las organizaciones de la sociedad civil internacional (OSCI), nombre que se le ha otorgado con posterioridad a la nomenclatura ONG, hace hincapié en el rol de fortalecimiento de las prácticas ciudadanas, el crecimiento y la participación, espacios donde el ciudadano puede encontrar inspiración y respaldo en el ejercicio de su rol, considerándose apoyado e influyente en el porvenir de su entorno.

La incidencia de las ONGs/OSCI en las políticas públicas concernientes a la conservación y protección de recursos naturales, tomando como caso testigo Greenpeace con la Ley de Bosques<sup>6</sup> y la Fundación Vida Silvestre con aquella y con la Ley del Área Marina Protegida Namuncurá<sup>7</sup>, se puede encontrar en el apoyo, elaboración de proyectos, realizaciones de estudios calificados, actos de presión con voluntarios para el trato de las leyes en las cámaras legislativas, entre otras. Ahora, ¿Existe una incidencia? ¿En qué fase del proceso de toma de decisiones por parte del Estado se ha producido? ¿Qué da lugar a esta incidencia, si la hubiere? ¿Es el carácter de internacionales de las ONGs, potenciador de esa incidencia? ¿La incidencia, responde sólo a objetivos transparentes y altruistas? ¿Es posible influir el accionar de las ONGs?

---

<sup>5</sup> Lic. Jorge Perea Fernández Universidad del País Vasco (UPV-EHU), VIII Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración Política para un mundo en cambio. [http://www.aecpa.es/uploads/files/congresos/congreso\\_08/area8/GT-27/PEREA-JORGE.pdf](http://www.aecpa.es/uploads/files/congresos/congreso_08/area8/GT-27/PEREA-JORGE.pdf)

<sup>6</sup> <http://www.greenpeace.org/argentina/es/noticias/Greenpeace-celebra-la-inhabilitacion-de-los-proyectos-urbanisticos-de-EIDICO-y-Cerro-Bayo/>

<sup>7</sup> [https://www.vidasilvestre.org.ar/sala\\_redaccion/?17420/Ley-de-Bosques-Cunto-falta-todava](https://www.vidasilvestre.org.ar/sala_redaccion/?17420/Ley-de-Bosques-Cunto-falta-todava), [https://www.vidasilvestre.org.ar/conocenos2/nuestros\\_logros/](https://www.vidasilvestre.org.ar/conocenos2/nuestros_logros/)

Por otro lado, la discusión en este trabajo examina el modo en que las ONGs han desafiado la comprensión tradicional de soberanía estatal (soberanía interna)<sup>8</sup>, participando en roles que tradicionalmente son vistos como reservados al estado nación, como ser la provisión de ayuda médica, desarrollo de infraestructuras, entre otros. La importancia creciente que demuestran tener las ONGs en el desarrollo internacional reta de algún modo al proveedor estatal en términos de influencia, por un lado, y al sistema político en cuanto al imán que representan para la participación ciudadana.

En el caso concreto de la Fundación Vida Silvestre (Oficina local de World Wildlife Fundation) como impulsora de la ley AMP Namuncurá, no se da el escenario hasta el punto que la ONG deba seguir activa en la cuestión como sí sucede con algunos casos de ayuda humanitaria. Quien ejerce la soberanía, impone la legislación y controla los recursos a través de las Fuerzas Armadas es el Estado, en este respecto la ONG no tiene cabida, pero sí se ve en este caso la influencia del actor ONG en la concreción de la ley AMP Namuncurá en sí, en su formulación, en la opinión de expertos y científicos que se aglutinaron bajo el paraguas de la ONG, financiada por múltiples actores, para trabajar en esta ley.

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

---

<sup>8</sup> Krasner, Stephen D. (2001). *Soberanía: hipocresía organizada*.



## Variables

### Dimensión medioambiental

- Legislación proteccionista/política medioambiental

Tomará en cuenta las políticas públicas tendientes a proteger los recursos naturales, su explotación e investigación científica controlada en espacios del Atlántico Sur donde la Argentina es Estado Soberano. Leyes promovidas y acompañadas por ONGs Internacionales Ambientalistas<sup>9</sup>: es decir 53 áreas a lo largo del mar argentino<sup>10</sup>. En el apartado sobre antecedentes históricos se detallará la base con la que cuenta la Argentina en materia de legislación proteccionista medioambiental.

- Hábitat y desarrollo del Área Marina Protegida Namuncurá/Banco Burdwood como estudio de caso.

Se intentará describir con esta variable, las múltiples riquezas e intereses en el área Namuncurá, intereses proteccionistas, extractivos y exploratorios, y científicos, tomando el área como estudio de caso por estar emplazada en el centro del Mar Argentino y contener toda la diversidad que la corriente circumpolar antártica trae también a las costas. La intención será vislumbrar la importancia del equilibrio de estas especies que migran a través de la meseta submarina del AMP Namuncurá, la relación con el entorno marino, rol de los actores presentes en cuanto al manejo del medio ambiente y su protección<sup>11</sup>. Ley apoyada por la Fundación Vida Silvestre y emplazada en un área cercana a la ocupada por el Reino Unido.

---

<sup>9</sup> <http://www.patagonianatural.org/historia-de-la-iniciativa>

<sup>10</sup> <http://elbohio.over-blog.com/2014/08/nuevo-mapa-proyecto-sistema-inter-jurisdiccional-de-areas-protegidas-costero-marinas-siapcm-arg-10-g47-gef-pnud.html>

<sup>11</sup> <http://convocatorias.conicet.gov.ar/wp-content/uploads/sites/3/Documento-Taller-Banco-Burdwood.pdf>